

Systemová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností

**Analýza činnosti dobrovolných svazků obcí v území
správního obvodu**

ORP Frenštát pod Radhoštěm

1 Obecné informace o území správního obvodu ORP Frenštát pod Radhoštěm



Název ORP	Frenštát pod Radhoštěm		
Kraj	Moravskoslezský		
Rozloha ORP	98,69 km ²		
Počet obyvatel ORP	19 334		
Počet obcí s pověřeným úřadem	1		
Obce s pověřeným úřadem	Frenštát pod Radhoštěm		
Počet obcí	6		
Názvy obcí	Veřovice	Bordovice	Frenštát pod Radhoštěm
	Lichnov	Tichá	Trojanovice
Hustota zalidnění	195,9 osob/km ²		
Počet dobrovolných svazků obcí	2		
Název a typ dobrovolného svazku obcí	Mikroregion Frenštátsko		Polyfunkční
	Sdružení Povodí Sedlnice		Polyfunkční

2 Souhrnná zpráva za všechny DSO v území

Ve správním obvodu ORP Frenštát pod Radhoštěm působí 2 dobrovolné svazky obcí (Mikroregion Frenštátsko, Sdružení Povodí Sedlnice), přičemž v těchto svazcích je sdruženo všech 6 obcí spadajících do správního obvodu ORP.

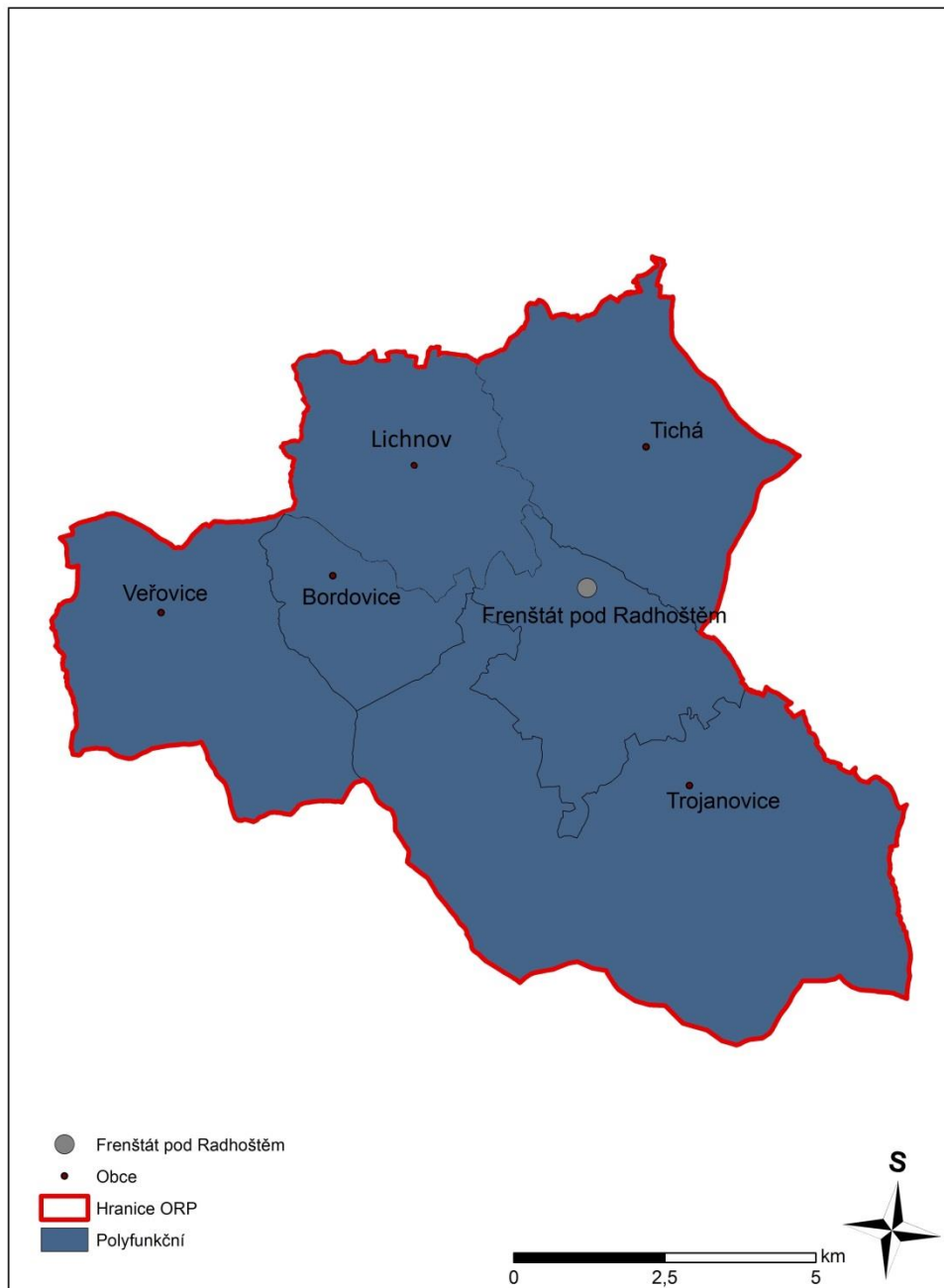
DSO působící v území ORP



Obce v území ORP zapojené do DSO



Polyfunkční a monotematické DSO*



* Monotematickým svazkem obcí je pro tuto analýzu myšlen takový subjekt, jehož předmět činnosti je zaměřen pouze na jednu jedinou aktivitu, která je ve své základní podstatě aktivitou jednorázovou a po naplnění stanoveného cíle již takový subjekt v zásadě nemá dalšího efektivního využití (např. dobrovolný svazek obcí založený pouze za účelem zřízení vodovodu, dobrovolný svazek obcí zřízený pouze za účelem vybudování kanalizace apod.)

Polyfunkční je dobrovolný svazek obcí působící ve více oblastech, přičemž účel jeho zřízení není naplněn pouze jednorázovou akcí a činnost tohoto subjektu tak není časově omezena.

2.1 Obecné informace

V dané oblasti je poměrně výrazný jeden dobrovolný svazek obcí, a to Mikroregion Frenštátsko.

Tento svazek obcí sdružuje mezi svými členy všechny obce, které spadají do správního obvodu ORP Frenštát pod Radhoštěm. Především z tohoto důvodu má značný vliv na dění v tomto regionu. Na druhou stranu tento svazek obcí není v současné době svazkem příliš aktivním, i když je svazkem stále funkčním.

2.2 Organizační struktura

V rámci svazků obcí v území správního obvodu ORP Frenštát pod Radhoštěm převažuje organizační struktura zahrnující kolektivní nejvyšší orgán, jednočlenný statutární orgán, který zároveň plní funkci orgánu výkonného, a kolektivní kontrolní orgán.

Nejvyšší orgán = složený ze zástupců všech členských obcí, rozhoduje o zásadních otázkách činnosti svazku, volí směr působení, vybírá hlavní předměty činnosti a samozřejmě volí členy výkonných a kontrolních orgánů svazku. Konkrétně patří do jeho působnosti zejména přijímání, doplňování a změny stanov, přijímání nových členů svazku, vylučování dosavadních členů svazku. Dále nejvyšší orgán schvaluje roční rozpočet svazku a roční účetní uzávěrku svazku a v neposlední řadě také rozhoduje o splnutí, sloučení, rozdělení nebo zrušení svazku.

Výkonný orgán = volený jednočlenný orgán, který je zároveň orgánem statutárním. Tento orgán jedná jménem svazku a řídí jeho činnost mezi jednotlivými zasedáními nejvyššího orgánu.

Kontrolní orgán = kolektivní orgán volený nejvyšším orgánem svazku, dohlíží především na hospodaření svazku, dále pak také na soulad činnosti orgánů svazku se stanovami a s platnými právními předpisy.

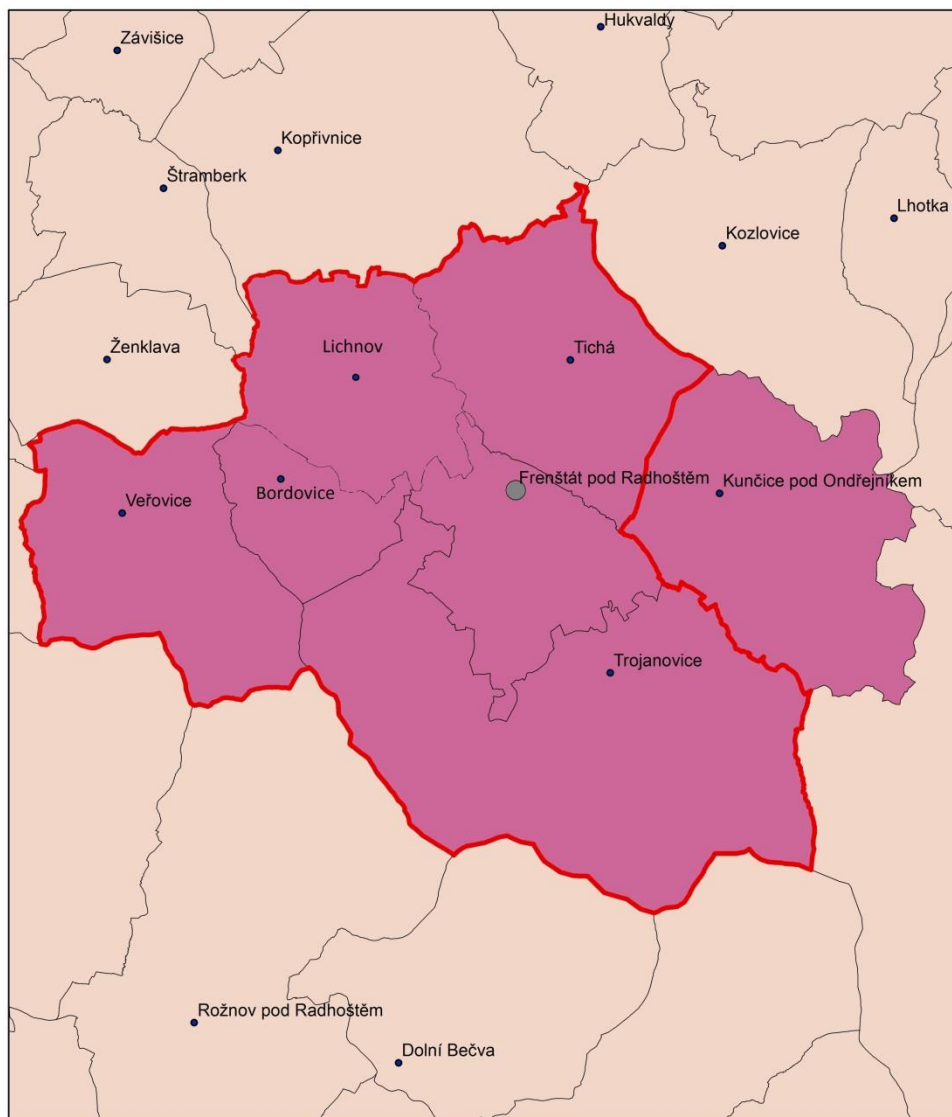
2.3 Financování dobrovolných svazků obcí

Dobrovolné svazky obcí jsou ve všech případech financovány především ze vstupních vkladů a členských příspěvků, dále z darů, dotací apod.

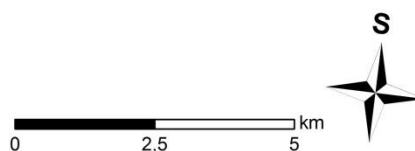
Výši a splatnost členských příspěvků stanovuje nejvyšší orgán, přičemž kritériem pro stanovení jejich výše je počet obyvatel přihlášených k trvalému pobytu.

3 Analýza jednotlivých DSO působících v území

3.1 Mikroregion Frenštátsko



- Frenštát pod Radhoštěm
- Obce
- ▭ Hranice ORP
- ▭ Mikroregion Frenštátsko



Název DSO	Mikroregion Frenštátsko
Adresa	nám. Míru 1, 744 01 Frenštát pod Radhoštěm
IČ	75110971
Web	www.mufrenstat.cz

Počet členů DSO	7		
Název	ORP	Adresa	IČ
Frenštát pod Radhoštěm	Frenštát pod Radhoštěm	Nám. Míšu 1, 744 01 Frenštát pod Radhoštěm	00297852
Bordovice	Frenštát pod Radhoštěm	Bordovice 130, 744 01 Frenštát pod Radhoštěm	00600687
Kunčice pod Ondřejníkem	Frydlant nad Ostravicí	Kunčice pod Ondřejníkem 569, 739 13 Kunčice pod Ondřejníkem	00296856
Lichnov	Frenštát pod Radhoštěm	Lichnov 90, 742 75 Lichnov	00029715
Tichá	Frenštát pod Radhoštěm	Tichá 1, 742 74 Tichá	00298476
Veřovice	Frenštát pod Radhoštěm	Veřovice 70, 742 73 Veřovice	00298531
Trojanovice	Frenštát pod Radhoštěm	Trojanovice 210, 744 01 Frenštát pod Radhoštěm	00298514

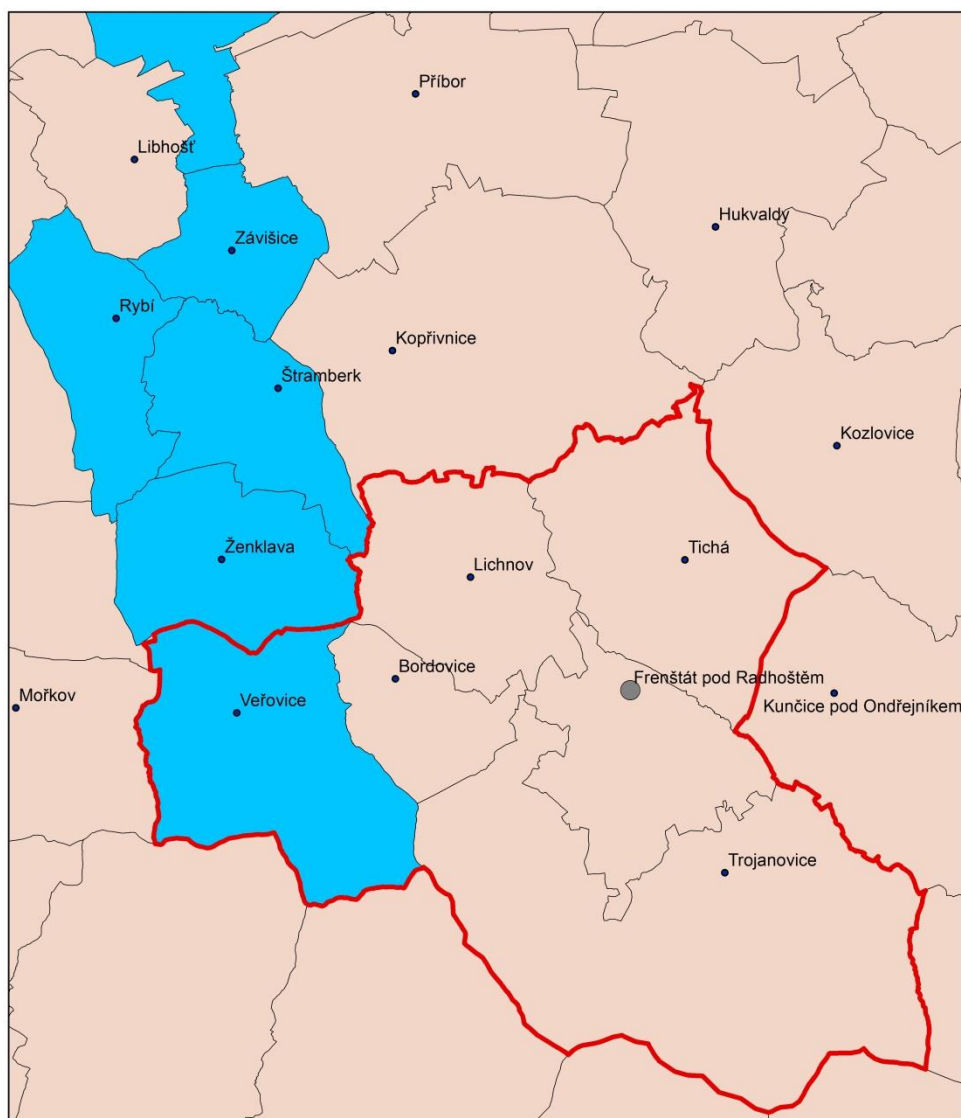
Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> Rozvoj cestovního ruchu, podnikání a občanského života Úkoly v oblasti školství, sociální péče, zdravotnictví, kultury, požární ochrany, veřejného pořádku Ochrana životního prostředí Podpora sportu a jiných zájmových činností Další činnosti stanovené v § 50 odstavce 1 zákona o obcích
Typ DSO	polyfunkční
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> Valná hromada Předseda/Místopředseda Dozorčí rada
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Valná hromada	<ul style="list-style-type: none"> Přijímat, měnit a doplňovat stanovy svazku obcí, jednací řád, příp. volební řád, volit a odvolávat předsedu, místopředsedu a členy dozorčí rady, vylučovat členy svazku v případě, že některý člen svazku nebude

	<p>řádně plnit povinnosti,</p> <ul style="list-style-type: none"> • schvalovat rozpočet a vyúčtování výsledků hospodaření za předchozí kalendářní rok, • rozhodovat o uzavření smluv, jejichž plnění přesahuje 100 000 Kč, • rozhodovat o přijetí nových členů, • rozhodovat o výši a splatnosti dalšího členského příspěvku, • rozhodovat o zrušení svazku obcí, vstupu do likvidace a jmenování likvidátora i stanovení výše jeho odměny, • projednávat a schvalovat zprávy o činnosti předsedy a dozorčí rady, • rozhodovat o základních otázkách koncepce rozvoje svazku obcí, • schvalovat směrnice a předpisy související s činností svazku obcí, • schvalovat účetní závěrku svazku obcí sestavenou k rozvahovému dni • rozhodovat o odvolání proti rozhodnutí předsedy a dozorčí rady, • rozhodovat o významných majetkových dispozicích svazku obcí • rozhodovat o prodeji nebo jiných majetkových dispozicích s vlastním majetkem svazku obcí, zejména nemovitosti • na návrh dozorčí rady změnit nebo zrušit rozhodnutí předsedy nebo na návrh předsedy změnit nebo zrušit rozhodnutí dozorčí rady, • rozhodování o dalších záležitostech svazku obcí a jeho činností, pokud si rozhodování o některé věci vyhradila.
Usnášeníschopnost	Je usnášení schopná v přítomnosti nadpoloviční většiny členů. Ve většině případů je k přijetí potřeba hlasů nadpoloviční většiny všech přítomných členů.
Předseda/ Místopředseda	<ul style="list-style-type: none"> • Zastupuje svazek navenek • Zodpovídá se valné hromadě • Zabezpečuje a kontroluje plnění usnesení valné hromady • Podává valné hromadě zprávy o své činnosti a činnosti svazku obcí
Dozorčí rada	<ul style="list-style-type: none"> • Dohlíží na výkon působnosti předsedy, místopředsedy a uskutečňování předmětu činnosti svazku obcí, • jsou oprávněni nahlížet do všech dokladů a záznamů, • kontrolují, zda jsou účetní záznamy řádně vedeny v souladu se skutečnostmi a vyjadřuje se k řádné účetní závěrce, • kontrolují, zda se předmět činnosti uskutečňuje v souladu s právními předpisy, stanovami svazku obcí a pokyny valné hromady, • přezkoumává roční uzávěrku a předkládá vyjádření valné hromadě • svolává valnou hromadu, když to vyžadují zájmy svazku obcí
Usnášeníschopnost	Rozhoduje na základě většiny hlasů svých členů
Financování DSO	
	<ul style="list-style-type: none"> • členskými příspěvky řádnými/mimořádnými • prostředky od státu nebo jiných osob (až doposud byl DSO financován výhradně členskými příspěvky)

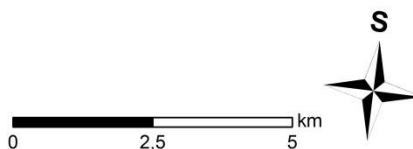
Závěr a doporučení

Dobrovolný svazek obcí Mikroregion Frenštátsko je polyfunkčním svazkem, který zaměřuje svou činnost především na předávání informací a podporu rozvoje v různých oblastech. Svazek je stále funkční, nicméně není příliš aktivní. Má přehlednou strukturu orgánů, které se schází 4x do roka. V současné době zastává tento svazek obcí spíše okrajovou pozici. Jelikož však všechny obce spadající do správního obvodu ORP Frenštát pod Radhoštěm jsou sdruženy právě v tomto svazku, je tento svazek vhodným kandidátem pro prohlubování meziobecní spolupráce, a to v případě, že do budoucna zvýší svou aktivitu.

3.2 Sdružení Povodí Sedlnice



- Frenštát pod Radhoštěm
- Obce
- ▭ Hranice ORP
- ▭ Sdružení Povodí Sedlnice



Název DSO	Sdružení Povodí Sedlnice
Adresa	Závišice 115, 742 21
IČ	70237093
Web	-

Počet členů DSO	6		
Název	ORP	Adresa	IČ
Rybí	Nový Jičín	Rybí 127, 742 65 Rybí	00600741
Sedlnice	Nový Jičín	Sedlnice 109, 742 56 Sedlnice	00298352
Štramberk	Kopřivnice	Náměstí 9, 742 66 Štramberk	00298468
Veřovice	Frenštát pod Radhoštěm	Veřovice 70, 742 73 Veřovice	00298531
Závišice	Kopřivnice	Závišice 115, 742 65 Závišice	00600709
Ženkla	Kopřivnice	Ženkla 243, 742 67 Ženkla	00600831

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> • Revitalizace toku Sedlnice • Rozvoj malého a středního podnikání, podpora zemědělských aktivit • Vytváření nových pracovních míst, řešení nezaměstnanosti • Podpora hospodářské infrastruktury (doprava, telekomunikace, odpadové hospodářství apod.), zajištění dopravní obslužnosti • Sociální rozvoj obcí • Ochrana životního prostředí, rozvoj přírodního dědictví • Rozvoj kulturních hodnot, obnova historických budov a tradic • Rozvoj cestovního ruchu, cyklotrasy • Mezinárodní spolupráce, výměna zkušeností • Propagace sdružení a jeho zájmového území • V případě nepředvídatelných událostí (živelné pohromy, havárie, přírodní katastrofy), apod. si budou členové sdružení poskytovat nezbytnou, rychlou a účinnou pomoc
Typ DSO	polyfunkční
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> • Shromáždění starostů • Předseda svazku • Místopředseda svazku • Revizní skupina

Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Shromáždění starostů	<ul style="list-style-type: none"> • Přijímat, měnit a doplňovat stanovy • Přijímat nové členy svazku • Vylučovat dosavadní členy svazku • Rozhodovat o výši, čase a způsobu úhrady vstupních vkladů a ročních členských příspěvků • Volit, jmenovat a odvolávat předsedu, místopředsedu a revizní skupinu svazku a kontrolovat jejich činnost • Schvalovat roční rozpočet svazku a roční účetní uzávěrku a rozhodovat o použití volných finančních prostředků • Rozhodovat o nákupu, využití a prodeji majetku, u majetku, podléhajícímu zápisu do katastru nemovitosti nebo jiné podobné evidenci, iniciovat tyto zápisy a kontrolovat jejich stav • Schvalovat jednotlivé akce a aktivity svazku a případnou spoluúčasť třetích osob na nich • Rozhodovat o splynutí, sloučení, rozdělení nebo zrušení svazku • Rozhodovat o účasti svazku v podnikatelských a nepodnikatelských subjektech • Schvalovat formu a výši odměn osobám, pověřeným ve svazku výkonem jednotlivých funkcí a prací • Výčet působnosti shromáždění starostů, tento orgán neomezuje v rozhodování o dalších záležitostech, pokud se tak stane se souhlasem nadpoloviční většiny všech členů svazku
Usnášeníschopnost	Je-li přítomna nadpoloviční většina zástupců členských obcí svazku, rozhoduje většinou hlasů všech zástupců, pokud stanovy nevyžadují většinu jinou
Předseda svazku	<ul style="list-style-type: none"> • Svolávat shromáždění starostů a věcně, organizačně a administrativně zajišťovat jeho průběh • Řídit a kontrolovat práci místopředsedy • Jednat jménem svazku se třemi osobami a podepisovat s tím související písemnosti za svazek • Zajišťovat vedení účetnictví svazku • Zajišťovat archivaci písemností svazku • Předkládat shromáždění starostů roční rozpočet svazku a roční účetní uzávěrku • Organizovat práce při zrušení a zániku svazku
Místopředseda svazku	<ul style="list-style-type: none"> • Plní funkci předsedy v jeho nepřítomnosti, v jiných případech pouze na základě pověření předsedy svazku
Revizní skupina	<ul style="list-style-type: none"> • Sleduje a kontroluje práce předsedy, místopředsedy a posuzuje, zda je jejich činnost v souladu se stanovami svazku • Nahlíží do všech písemností svazku a účastní se jednání zástupců sdružení se třetími osobami
Usnášeníschopnost	
Financování DSO	
<ul style="list-style-type: none"> • Vstupní vklady členů (stanoven dle počtu obyvatel dané obce ke dni vzniku svazku a to ve výši 1,- 	

Kč/ obyvatele; výši a termín splatnosti určuje shromáždění starostů)

- Roční členské příspěvky
- Dotace
- Dary
- Odkazy
- Výnosy z akcí a aktivit svazku na činnosti podnikatelských a nepodnikatelských subjektů z titulu zakladatele, společníka nebo člena

Závěr a doporučení

Předmětem činnosti tohoto svazku je především revitalizace toku Sedlnice a ochrana životního prostředí. DSO Sdružení Povodí Sedlnice je stále aktivní, nicméně se v současné době nerozšiřuje. Mikroregion má přehlednou organizační strukturu, jeho orgány se schází dle potřeby přibližně 5x do roka. Svazek sdružuje celkem 6 obcí, z nichž pouze jedna spadá do ORP Frenštát pod Radhoštěm. Z tohoto důvodu není příliš vhodným kandidátem pro prohlubování meziobecní spolupráce v daném ORP.

4 Návrhová část

Na území správního obvodu ORP Frenštát pod Radhoštěm působí celkem dva dobrovolné svazky obcí (Mikroregion Frenštátsko a Sdružení Povodí Sedlnice). Oba dva svazky jsou svazky polyfunkčními, v současné době činnými, přičemž Sdružení Povodí Sedlnice zastává v regionu pouze okrajovou pozici a Mikroregion Frenštátsko není v současné době příliš aktivním svazkem. Oba svazky však na druhou stranu disponují dobře fungující organizační strukturou s přesně vymezenými pravomocemi.

Dobrovolný svazek obcí Mikroregion Frenštátsko sdružuje všech šest obcí, které náleží do správního obvodu ORP Frenštát pod Radhoštěm, a jednu další obec, která do daného ORP nespadá. Tento dobrovolný svazek obcí zaměřuje svou činnost na rozvoj cestovního ruchu, podnikání a občanského života, dále směřuje svou činnost do oblasti školství, sociální péče, zdravotnictví, kultury, požární ochrany a veřejného pořádku. Spolupráce členských obcí v tomto svazku je dále zaměřena na ochranu životního prostředí, podporu sportu a jiných zájmových činností.

Dobrovolný svazek obcí Sdružení Povodí Sedlnice sdružuje pouze jednu obec, která spadá do správního obvodu ORP Frenštát pod Radhoštěm, a několik dalších obcí, které do daného ORP nenáleží. Tento dobrovolný svazek obcí zaměřuje svou činnost především na revitalizaci toku Sedlnice, rozvoj malého a středního podnikání, vytváření pracovních míst a na sociální rozvoj obcí. Dále svou činnost směřuje do oblasti ochrany životního prostředí, rozvoje kulturních hodnot a cestovního ruchu a do oblasti mezinárodní spolupráce a propagace svazku.

Závěr a doporučení

Z výše uvedeného vyplývá, že nejvhodnějším kandidátem na prohlubování meziobecní spolupráce je dobrovolný svazek obcí Mikroregion Frenštátsko, a to za předpokladu, že do budoucna zvýší svou aktivitu.

Zřetelnými problémy, které je nutno v oblasti školství v daném ORP do budoucna řešit, je nedostatek finančních prostředků na provoz školských zařízení, špatný technický stav budov a nedostatečná nabídka zájmových činností a mimoškolních aktivit v některých obcích. Spolupráce mezi obcemi by tedy mohla směřovat na společné projekty vedoucí k získání finančních prostředků na provoz a investice či sdílení informací a zkušeností právě v oblasti získávání finančních prostředků. Dále by se mohl vybraný dobrovolný svazek obcí zaměřit v této oblasti na hledání efektivnějšího organizačního zabezpečení vzdělávání žáků (např. rozdělení úvazků některých učitelů mezi více škol) či hledání způsobů, jak zajistit mimoškolní aktivity pro děti některých obcí.

V oblasti odpadového hospodářství jsou problémem vysoké ceny za svoz odpadů, nedostatečná osvěta občanů a s tím související vznik černých skládek. Budoucí meziobecní spolupráce by tedy mohla být směřována na porovnání skutečných nákladů obcí za svoz odpadů, vyhodnocení výhod a nevýhod nabídek jednotlivých firem, které se svozem odpadů zabývají, a také na kontrolu expirace nevýhodných smluv, jejich výpovědní doby a následné „přesoutěžení“ takovýchto smluv. Dále by mohla být činnost vybraného dobrovolného svazku obcí do budoucna zaměřena na možnosti nakládání s biologicky



**PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST**
www.esfcr.cz

rozložitelným odpadem, sdílení zkušeností s projekty na zařízení určená k nakládání s odpady a společnou osvětu občanů.

V oblasti sociálních služeb je nutné do budoucna vyřešit nedostatek či nedostatečnou kapacitu služeb pro osoby se zdravotním postižením a nedostatečné zajištění sociálních služeb pro osoby ohrožené sociálním vyloučením. Spolupráci mezi obcemi v této oblasti je tedy možné směřovat k dalšímu pokračování komunitního plánování a zvážení možnosti rozšíření některých služeb do všech obcí, které spadají do správního obvodu ORP Frenštát pod Radhoštěm.